

La Secretaria de l'Ajuntament d'Alzira

CERTIFICA:

Que el Ple de l'Ajuntament, en sessió celebrada el dia 29/05/2024, va adoptar l'acord següent:

25.4.- 3389/2024 - ÀREA DE FUNCIÓN PÚBLICA Y ORGANIZACIÓN. MODIFICACIÓ DE LA PLANTILLA, RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I ALTRES ASPECTES D'INDOLE NO RETRIBUTIVA PER EL CANVI DE NATURALESA DE LA PLAÇA DE MESTRA/E.

Antecedents de fet

1. La relació de llocs de treball (en davant, RLT) i la plantilla del personal al servei d'este Ajuntament van ser aprovats, junt al pressupost municipal, en sessió plenària del 02/02/2024.

2. En anterior sessió plenària celebrada el 30/11/2020 va ser creada la plaça de Mestra/e amb caràcter laboral, i inclosa posteriorment en l'oferta d'ocupació pública de 2020 (DOGV 09.12.2020).

3. En el procés de negociació dels pressupostos de 2024, els sindicats manifestaren la seua disconformitat amb la naturalesa laboral de la plaça creada, en tant que les funcions que venien encomanant-se a la persona actualment ocupant del lloc de treball venien sent coincidents amb les que es prestaven des de el lloc de Directora de les Escoles Infantils i que venia tenint naturalesa funcional.

4. Amb data 10/01/2024 es presenta recurs de reposició, per part del Sindicat CCOO argumentant que en raó de les funcions atribuïdes al lloc de treball associat a la plaça esta deuria de mantindre el seu caràcter funcional.

5. En sessió extraordinària de la Mesa General de Negociació (MGN) celebrada el dia 22/04/2024, amb l'assistència de la Regidora i el Cap de secció d'Educació, per unanimitat dels seus membres

6. Després de diverses valoracions, la Delegació d'Educació presenta proposta per la que argumenta la necessitat de fer coherent la naturalesa funcional de la plaça amb les funcions encomanades al lloc en el sentit literal següent:

Segons l'Ordre 21/2019, de 30 d'abril, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual es regula l'organització i el funcionament de les escoles infantils de primer cicle de titularitat pública, les funcions de la direcció de les escoles infantils de primer cicle de titularitat pública són les següents:

- a) *Exercir la representació del centre.*
- b) *Dirigir i coordinar totes les activitats del centre, sense perjudici de les competències atribuïdes al Consell Escolar.*

- c) *Exercir la direcció pedagògica i impulsar mesures per a la consecució dels objectius del projecte educatiu de les escoletes.*
- d) *Garantir el compliment de les lleis i altres disposicions vigents.*
- e) *Exercir la direcció de tot el personal adscrit al centre.*
- f) *Impulsar la col·laboració amb les famílies o les persones que exercisquen la tutela, amb institucions i amb organismes que faciliten la relació del centre amb l'entorn.*
- g) *Convocar i presidir els actes acadèmics que es realitzen i les sessions del consell escolar del centre, així com executar els acords adoptats en l'àmbit de les seues competències.*
- h) *Autoritzar les despeses d'acord amb el pressupost del centre, ordenar els pagaments i visar les certificacions i els documents del centre, tot això d'acord amb el que establisca la conselleria competent en matèria d'educació.*
- i) *Aprovar el projecte educatiu i la PGA*
- j) *Qualssevol altres que li siguen atribuïdes per l'Administració educativa*

Pel que fa a la comesa relacionada amb l'administració i gestió dels centres, entre altres responsabilitats, estan:

- *Gestionar els servicis assistencials: Cuina, neteja, manteniment i autobús escolar.*
- *Conèixer el funcionament de totes les plataformes i programes informàtics requerits per a fer estes tasques.*
- *Gestionar tot el procés d'admissió d'alumnat.*
- *Gestió mensual dels rebuts d'escolarització.*
- *Gestionar les ajudes econòmiques destinades a l'escolarització durant el primer cicle d'educació infantil a la Comunitat Valenciana:*

1. Bono Infantil:

- a. *Aules 1-2 anys: aproximadament 6.865 per 10 mesos =*
68.650€
- b. *Aules 2-3 anys: aproximadament 24.640 per 10 mesos =*
246.400 €

2. Facturació mensual a les famílies: facturar mensualment a les famílies el cost de la plaça escolar (classes, serveis de menjador i transport) menys les ajudes concedides a cada família:

- a. *Infants: octubre 2.104€, novembre 1.936 €, desembre 1.567,75 €...*
- b. *Muntanyeta: octubre 2.891,25€, novembre 2.722,75€, desembre 1.567,75 €...*
- c. *Llorenç: octubre 4.127€, novembre 4.025€, desembre 2.657,25€...*

Sol·licitant finalment la reconsideració del canvi de naturalesa i, en conseqüència el canvi pertinent en la RLT i bases per a la selecció del personal que ha d'ocupar la plaça.

Vista la proposta favorable de l'Àrea de Funció Pública i Organització, de 24 de maig de 2024.

Legislació aplicable



Identificador Ofed lhqj P2pl e5MPP plWU c6ND eUM=

URL <https://sedelectronica.alzira.es/PortalCiudadano/verifyDocs.jsp>

- Article 37 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Article 90.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Article 126.1 del Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, de disposicions vigents en matèria de Règim Local.
- Art. 19 de la Llei 31/2022, de 28 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2023, amb vigència prorrogada.

Fonaments jurídics

1. Els articles 90.1 de la Llei 7/1985 i 126.1 del RDL 781/1986, remetent a aprovar, pel Ple de la Corporació, la Plantilla i la Relació de Llocs de treball a través del Pressupost Municipal.

2. El canvi de naturalesa d'una plaça determinada que suposa la proposta afecta a la plantilla i a la RPT, en tant que instruments de gestió, però en este cas, simultàniament afecta a l'oferta d'ocupació pública 2020, i a les bases de la convocatòria publicades en el BOPV, i que no foren tramitades per a la seua publicació en el Diari oficial autonòmic i BOE, per quant que s'havia presentat ja la discordança en el si de la negociació.

3. La realitat de les funcions que es venen adjudicant al lloc de treball 40221 obeïxen. En gran part, a les que preveu l'art. 90.2 de la llei 7/85, de 2 d'abril, de bases de règim local, on literalment estableix:

1. Són funcionaris de carrera els qui, en virtut de nomenament legal, estan vinculats a una Administració Pública per una relació estatutària regulada pel Dret Administratiu per a l'acompliment de servicis professionals retribuïts de caràcter permanent.

2. En tot cas, l'exercici de les funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les Administracions Públiques corresponen exclusivament als funcionaris públics, en els termes que en la llei de desenvolupament de cada Administració Pública s'establisca.

4. La intervenció de personal laboral en els procediments administratius suposa la nul·litat de ple dret o de les seues actuacions, la qual cosa implica un greu risc per a la administració, al acotar-li les funcions al lloc de treball en qüestió.

5. No adaptar en l'actualitat la naturalesa jurídica del lloc, definint-la com a funcional, i sempre que es mantinguen les funcions descrites en la proposta de la Delegació d'Educació, sobre la que s'informa, podria comportar que en el futur, si es pretenguera regularitzar la discordança de l'exercici de potestats públiques i naturalesa de la plaça, caldria dirigir-se cap a un possible procés de funcionarització, que a l'entendre d'este Servei no cabria, donat que com a concepte general, per a explicar quin ha sigut l'opció del legislador en este tema, hem de dir que la funcionarització del personal laboral no és un procediment ordinari d'accés a la funció pública, sinó un procés extraordinari per a solucionar els problemes derivats de la mala gestió de personal,

nomenant personal laboral per a llocs que han de ser exercides per personal funcionari.

El Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic estableix en la disposició Transitòria segona que: "El personal laboral fix que a l'entrada en vigor de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, estiguera exercint funcions de personal funcionari, o passara a exercir-los en virtut de proves de selecció o promoció convocades abans d'esta data, podrà continuar exercint-los".

D'esta manera per a poder participar en esta mena de processos selectius ha de reunir-se la condició de personal laboral fix abans de l'entrada en vigor de la Llei, i que a més estiguera exercint funcions pròpies de funcionaris o les passara a exercir processos de selecció o provisió ja convocats abans de la Llei.

En este mateix sentit que interpretem la llei s'ha pronunciat, per exemple, el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Sala contenciosa administrativa, Secció 2a, Sentència 462/2017 de 19 Oct. 2017, Rec. 22/2015 l'objecte del debat s'explica en la mateixa de la manera següent: *"La Subdelegació del Govern d'Alacant considera que només pot concórrer al procés selectiu el personal laboral fix que posseïska la titulació necessària i reunisca els restants requisits materials exigits, a més de que a l'entrada en vigor de l'EBEP estiguera exercint funcions o ocupant llocs que siguen propis del personal funcionari, i els continua ocupant. Per part seua, l'Ajuntament de X entén que no és exigible que el personal laboral fix haguera d'exercir funcions i/o ocupar llocs propis del personal funcionari a l'entrada en vigor de l'Estatut Bàsic"*.

.../...

La finalitat no és una altra que establir una clara distinció entre el personal laboral i el personal funcionari, evitant fer un mal ús dels procediments d'ingrés en l'Administració donant un tracte preferent al personal laboral, en ser valorat com a mèrit l'haver prestat servicis efectius com a personal laboral fix. Dit d'una altra manera, les relacions de llocs de treball han de delimitar quins llocs han de ser ocupats per funcionaris i quins llocs per personal laboral, sense permetre que es nomenen personal laboral per a exercir funcions de caràcter funcional.

A modo de conclusió, i encara que amb caràcter extemporani, el canvi de naturalesa de la plaça, amb adscripció al lloc 4221 Mestra/e resulta oportú, en tant que ofereix garanties a la administració en obrir un ventall de possibilitat d'encomanar funcions, ve siguen vinculades a l'àmbit acadèmic, com al de la gestió, front a les persones usuàries i a altres administracions de l'àmbit educatiu, que mai podran ser encomanades a personal laboral. La referida valoració cal enquadrar-la en la potestat d'autoorganització de les administracions locals i tindria com a objectiu previndre la impossibilitat de reclassificacions posteriors, una vegada seleccionada la persona ocupant.

6. En quant al procediment de modificació de la plantilla, l'article 126 del Text Refós de Règim Local (TRRL), aprovat per Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, permet la modificació de la plantilla, mitjançant el procediment de modificació del Pressupost.

2. Les plantilles podran ser ampliades en els següents suposats:

a) Quan l'increment de la despesa quede compensat mitjançant la reducció d'altres unitats o capítols de despeses corrents no ampliables.

b) Sempre que l'increment de les dotacions siga conseqüència de l'establiment o ampliació de servicis de caràcter obligatori que resulten imposats per disposicions legals.

El que s'establix en este apartat serà sense perjudi de les limitacions específiques contingudes en lleis especials o conjunturals.

3. La modificació de les plantilles durant la vigència del Pressupost requerirà el compliment dels **tràmits establits per a la modificació d'aquell**.

4. Les relacions dels llocs de treball , que tindran en tot cas el contingut previst en la legislació bàsica sobre funció pública, es confeccionaran conformement a les normes previstes en l'article 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.

8. Conforme a la previsió que fa del procediment d'aprovació, publicació i entrada en vigor del pressupost en l'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) cal fer efectiva la publicació provisional i definitiva de la modificació referenciada.

7. Cal tindre en compte que la modificació de la RPT implica una prèvia negociació, donat que l'art. 37 del RDL 5/2015, pel que s'aprova el Text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (TREBEP) així ho preveu, i a l'expedient s'acredita en el sentit que s'indica en els antecedents de fet.

Vist el dictamen de la Comissió Informativa de Gestió Econòmica i Ocupació, de data 28 de maig de 2024.

El Ple de l'Ajuntament, després de deliberació i per 17 vots a favor (6 COMPROMIS, 4 PSOE, 2 UCIN, 5 PP); cap vot en contra; i 2 abstencions de VOX, dels dènou membres presents en la sessió, dels vint-i-un que de fet i de dret constituïxen la totalitat de la Corporació municipal, ACORDA:

1. Modificar la plantilla de personal en referència al lloc de treball de **Mestra/e** en el sentit de, on diu:

Personal laboral, cal dir, personal funcionari:

Escala d'Administració Especial, Subescala Tècnica, A2, Mestre/a

2. Modificar la Relació de Llocs de Treball en el sentit de:

Nº lloc	Nom	Nat.	CLASSIFICACIO	Provisió	Titulació
40221	Mestra/e /Coord	L	A2 CD20 0 - 188	C	Mestra/e

40221	Mestra/e /Coord	FE	A2 CD20 0 - 188	C	Mestra/e
-------	--------------------	----	-----------------	---	----------

3. Les referides modificacions tindran efecte quant al seu abast en l'Oferta d'Ocupació Pública corresponent i els aspectes que corresponguen a les bases de la convocatòria.

4. Les modificacions referenciades no tenen impacte econòmic al pressupost municipal.

5. Publicar en el Butlletí Oficial de la Província l'aprovació inicial de la modificació de plantilla en els termes previstos per a la modificació del pressupost municipal (l'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març).

A continuació, l'alcalde-president obri un torn d'explicació de vot i es produïxen les següents intervencions:

<<>>

Així mateix, certifique que la part omesa del present acord, que es referix a les intervencions de les senyores regidores i regidors, no afecta a la part dispositiva del mateix.

I perquè conste en l'expedient corresponent i davant de l'organisme públic que procedisca, expedisc la present d'orde i amb el vistiplau de l'alcalde que subscriu, a reserva dels termes que resulten de l'aprovació de l'esborrany de l'acta de què se certifica.

ALCALDIA AYUNTAMIENTO DE ALZIRA
Fecha firma: 31/05/2024 15:17:39 CEST
ALCALDIA AYUNTAMIENTO DE ALZIRA
AYUNTAMIENTO DE ALZIRA

SECRETARIA AYUNTAMIENTO DE ALZIRA
Fecha firma: 31/05/2024 15:17:38 CEST
SECRETARIA AYUNTAMIENTO DE ALZIRA
AYUNTAMIENTO DE ALZIRA



Identificador Ofed lhqI P2pl e5MMP plWU c6ND eUM=
URL https://sedelectronica.alzira.es/PortalCiudadano/verifyDocs.jsp